

① ✓



ΓΡΑΦΕΙΟ ΛΟΓΙΣΤΙΚΗΣ ΕΚΔΟΣΕΩΣ
ΔΙΝΗΣΗΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ
Αριθμ. Πρωτ. Φ.17/2269
Κωδ. Δίημεσης 30-6-08

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝ. ΠΑΙΔΕΙΑΣ & ΘΡΗΣΚ/ΤΩΝ
ΕΝΙΑΙΟΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ
ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΚΑΙ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΙΔΙΩΤΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ Α' ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ

Μαρούσι, 19-6-2008
Αριθ. Πρωτ. Βαθμ.Προτερ.
Φ.14/80413/Δ5

Α. Παπανδρέου 37
15180-Μαρούσι

Πληροφορίες: Ε. Σακελλαρίου
Τηλέφωνο: 210-34.42.112
ΦΑΞ:210-34.42.765

ΠΡΟΣ: 1. Όλες τις Περιφερειακές Διευθύνσεις Α/βάθμιας & Δ/βάθμιας Εκπαίδευσης
2. Τις Διευθύνσεις και Τα Γραφεία Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης όλης-της-χώρας

ΘΕΜΑ: Κοινοποίηση της αριθ. 239/2008 γνωμοδότησης του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

Σας αποστέλλουμε για ενημέρωσή σας αντίγραφο της αριθ. 239/2008 γνωμοδότησης του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, η οποία έχει γίνει αποδεκτή από τον κ. Υπουργό ΥΠ.Ε.Π.Θ.

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΑΛΟΓΕΡΑΚΟΣ

Συνοδευτικά: ως η τανία

Εσωτερική διανομή

- 1. Γραφείο Νομικού Συμβούλου ΥΠ.Ε.Π.Θ.
- 2. Διεύθυνση Ιδιωτικής Εκπαίδευσης Τμήμα Α'



Πιστά Αντίγραφα
Από τη Διεύθυνση Διοικητικού
Τμήμα Διοίκησης & Πρωτοκόλλου

[Handwritten Signature]
ΚΟΤΖΑΜΠΑΣΑΚΗΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΥΠΕΠΘ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 239/2008
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήμα Ε'
Συνεδρίαση της 17/4/2008

Σύνθεση:

Προεδρεύων: Θεόδωρος Θεοφανόπουλος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., κωλυμένου του Προέδρου του Τμήματος Γρηγορίου Κράμπα, Αντιπροέδρου Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι: Ιωάννης Σακελλαρίου, Μιχαήλ Απέσσος, Ηλίας Δροσογιάννης, Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Ιωάννης Χαλκιάς, Θεόδωρος Ψυχργιός, Γεώργιος Κανελλόπουλος.

Αριθμός Ερωτήματος: Αριθμ. 144862/Δ5/17-12-2007 της Διεύθυνσης Ιδιωτικής Εκπαίδευσης - Τμήμα Α' Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης.

Περίληψη Ερωτήματος: α) «Είναι σύνηθες η συστέγαση ιδιωτικών νηπιαγωγείων και δημοτικών σχολείων του ίδιου ιδιοκτήτη;» και β) «Είναι δυνατή η συστέγαση ιδιωτικού παιδικού και βρεφονηπιακού σταθμού και ιδιωτικού νηπιαγωγείου του ίδιου ιδιοκτήτη;»

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Ε' Τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδότησε ομοφώνως ως ακολούθως:

Ι. Εφαρμοστές διατάξεις

α) Με τα άρθρα 1, 3, 5, 6, 7, 8 και 12 του ν.682/77 (Α-244) «Περί ιδιωτικών σχολείων Γενικής εκπαιδευσεως και Σχολικών Οικοτροφείων»

καθορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία ίδρυσης ιδιωτικών σχολείων και ειδικότερα σ' αυτά ορίζονται:

Άρθρο 1: «Ιδιωτικά σχολεία Γενικής εκπαίδευσης, κατά την έννοια του παρόντος νόμου, είναι τα αντίστοιχα προς τα δημόσια σχολεία γενικής δημοτικής ή μέσης εκπαίδευσης τα μη ανήκοντα εις το Κράτος, αλλά ιδρυόμενα και συντηρούμενα υπό φυσικών ή νομικών προσώπων, κατά τα ειδικότερον εις τον παρόντα νόμου οριζόμενα».

Άρθρο 3 παρ. 1: «Τα ιδιωτικά σχολεία γενικής εκπαίδευσης είναι των αυτών μετά των δημοσίων σχολείων βαθμίδων και τύπων...».

Άρθρο 5 παρ. 1: «Η ίδρυσις ιδιωτικού σχολείου γίνεται δι' αποφάσεως του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων εκδομένης μετά πρότασιν του αρμοδίου περιφερειακού συμβουλίου δημοτικής ή μέσης εκπαίδευσης εις την περιφέρειαν του οποίου θα λειτουργήσῃ το σχολείον».

Άρθρο 8 παρ. 5: «Δεν επιτρέπεται εφεξής η χορήγησις άδειας λειτουργίας ιδιωτικού σχολείου εις διδακτήριον απέχον ολιγώτερον των 150 μέτρων από το διδακτήριον ετέρου σχολείου», (όπως η παράγραφος αυτή έχει αντικατασταθεί με το άρθρο 18 του ν.2327/1995 (Α-156)).

Άρθρο 12 παρ. 1: «Έκαστον ιδιωτικόν σχολείον στεγάζεται εις ενιαίον διδακτήριον, το οποίον δέον να πληροί τας δι' αποφάσεως του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων οριζόμενας προϋποθέσεις από πλευράς διδακτηρίου, εποπτικών μέσων και λοιπού εξοπλισμού.

2. Συστέγασις σχολείων δημοτικής και μέσης εκπαίδευσης επιτρέπεται μόνον εφ' όσον διατίθενται κεχωρισμένοι αύλειοι και κοινόχρηστοι χώροι δι' έκαστον σχολείον.

3. Αναγκαία προϋπόθεσις στεγάσεως είναι η ύπαρξις γραφείου ως και ιδίων βοηθητικών χώρων δια το διδακτικόν προσωπικόν».

β) Εξ ετέρου στο άρθρο 2 και 3 του ν.1566/1985 (Α-167) «Δομή και λειτουργία της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις» ορίζονται η διάρθρωση και οι βαθμίδες της εκπαίδευσης ως και ο σκοπός, η ίδρυση, η δομή και η λειτουργία της προσχολικής αγωγής στη δημόσια εκπαίδευση και συγκεκριμένα:

Άρθρο 2 παρ. 1. «Η πρωτοβάθμια εκπαίδευση παρέχεται σε νηπιαγωγεία και στα δημοτικά σχολεία. Τα νηπιαγωγεία μπορούν να

εντάσσονται σε κέντρα, στα οποία λειτουργούν μαζί με Κρατικούς παιδικούς σταθμούς (παιδικά κέντρα).

Άρθρο 3 παρ. 1. «Σκοπός του νηπιαγωγείου είναι να βοηθήσει τα νήπια να αναπτυχθούν σωματικά, συναισθηματικά, νοητικά και κοινωνικά μέσα στα πλαίσια που ορίζει ο ευρύτερος σκοπός της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης» . . . **2.** Η προσχολική αγωγή παρέχεται σε νηπιαγωγεία που λειτουργούν είτε ως ανεξάρτητα είτε μέσα σε παιδικά κέντρα. Η διεύθυνση των παιδικών κέντρων, η στελέχωσή τους με το απαραίτητο προσωπικό και κάθε σχετικό θέμα με τη λειτουργία τους ανήκει στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Η τοποθέτηση νηπιαγωγών στα νηπιαγωγεία που λειτουργούν μέσα στα παιδικά κέντρα, η υπηρεσιακή κατάσταση, η εξέλιξη των νηπιαγωγών και η εκπαιδευτική λειτουργία των νηπιαγωγείων αυτών ανήκει στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων».

7. Η ίδρυση νηπιαγωγείων σε παιδικά κέντρα και η προσθήκη νέων τμημάτων σε αυτά, ανάλογα με τον αριθμό των νηπίων, καθώς και η ανάλογη αύξηση των οργανικών θέσεων των νηπιαγωγών γίνονται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Οικονομικών».

γ) Με το άρθρο 1 και 2 του ν.2345/1995 (Α-913) «Άδεια λειτουργίας φορέων κοινωνικής πρόνοιας κ.λ.π» διατάξεις ορίστηκαν οι προϋποθέσεις άδειας λειτουργίας για παροχή οργανωμένων κοινωνικών υπηρεσιών που έχουν σχέση με παιδιά, και συγκεκριμένα:

Άρθρο 1 παρ. 1: «Σωματεία, οργανισμοί, ιδρύματα, νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, ενώσεις προσώπων και γενικά φορείς μη υπαγόμενοι στο δημόσιο τομέα, που ασκούν κοινωνική πρόνοια, καθώς και ιδιώτες, δεν επιτρέπεται να παρέχουν οργανωμένες κοινωνικές υπηρεσίες, που έχουν σχέση με την προστασία του παιδιού ή ατόμων με ειδικές ανάγκες (παιδιών και ενηλίκων) ή ηλικιωμένων ή ανιάτων ή χρονίως πασχόντων ή να ασκούν παρεμφερείς δραστηριότητες, πριν από την έκδοση σχετικής άδειας λειτουργίας από την οικεία νομαρχιακή αυτοδιοίκηση».



δ) Με την υπ' Π2β/οικ/2808/31-7-1997 (Β'-645) Υπουργική Απόφαση καθορίστηκαν οι προϋποθέσεις ίδρυσης και λειτουργίας των Μονάδων Φροντίδας Προσχολικής Αγωγής και Διαπαιδαγώγησης (Βρεφικών - Παιδικών - Βρεφονηπιακών Σταθμών, Μονάδων Φύλαξης Βρεφών και νηπίων) από φορείς ιδιωτικού Δικαίου, κερδοσκοπικού και μη χαρακτήρα, στα δε άρθρα 1 παρ. 2 και 3 αυτής ορίζεται ότι:

2. «Οι Μονάδες Φ.Π.Α.Δ. ανάλογα με την ηλικία των παιδιών που θα φιλοξενούν και το είδος των υπηρεσιών που θα παρέχουν σ' αυτά, διακρίνονται στις ακόλουθες κατηγορίες:

- α) Βρεφικός Σταθμός για βρέφη από 2 μηνών μέχρι 2,5 χρονών. ...
- β) Παιδικός Σταθμός για παιδιά από 2,5 χρονών μέχρι την ηλικία εγγραφής τους στο Δημοτικό Σχολείο με ή χωρίς παροχή φαγητού.
- γ) Βρεφονηπιακός Σταθμός για βρέφη και παιδιά από 2 μηνών μέχρι την ηλικία εγγραφής τους στο Δημοτικό Σχολείο
- δ) Μονάδα Απασχόλησης Βρεφών ή/και Παιδιών για λίγες ώρες. ...

3. Για την λειτουργία κάθε Μονάδας Φ.Π.Α.Δ. είναι απαραίτητη η Άδεια ίδρυσης και Άδεια Λειτουργίας».

ε) Με το άρθρο 73 του ν.3518/2006 (Α-272) η παράγραφος 3 του άνω άρθρου 3 του παραπάνω ν.1566/85, (όπως αυτή είχε ήδη τροποποιηθεί με τις διατάξεις του άρθρου 10 παρ. 1 στοιχ. α' του ν.2327/1995 (Α-156)), αντικαταστάθηκε ως εξής:

«Η φοίτηση στα νηπιαγωγεία είναι διετής και εγγράφονται σε αυτά νήπια που συμπληρώνουν την 31η Δεκεμβρίου του έτους εγγραφής ηλικία τεσσάρων (4) ετών. Η φοίτηση όσων την 31η Δεκεμβρίου του έτους εγγραφής συμπληρώνουν ηλικία πέντε (5) ετών είναι υποχρεωτική και στην περίπτωση αυτή έχει εφαρμογή το δεύτερο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 2 του ν.1566/1985».

Περαιτέρω στο άρθρο 32 του Ν.3577/2007 (Α-130) ορίστηκε ότι: «1. Το σχολικό έτος 2007-2008 δύνανται να λειτουργήσουν τμήματα νηπιαγωγείων εντός των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, που έχουν συσταθεί και λειτουργούν νόμιμα, για τη φοίτηση στην προσχολική αγωγή των νηπίων που έχουν εγγραφεί και φιλοξενηθεί σε αυτούς κατά το σχολικό έτος 2006-2007 και συμπληρώνουν την 31η Δεκεμβρίου του έτους 2007 ηλικία πέντε ετών. 2. Για τη λειτουργία των

ανωτέρω τμημάτων το απαιτούμενο εκπαιδευτικό προσωπικό είναι νηπιαγωγοί του ν. 1566/1985 (ΦΕΚ Α-167). Οι ανωτέρω νηπιαγωγοί ανήκουν στο προσωπικό του παιδικού και βρεφονηπιακού σταθμού και διέπονται από τους όρους των οικείων συμβάσεων. 3. Τα θέματα σχετικά με την έναρξη και λήξη σχολικού και διδακτικού έτους, τις διακοπές και εορτές, την παρεχόμενη προσχολική αγωγή και τα διδασκόμενα μαθήματα, το εβδομαδιαίο και ωρολόγιο πρόγραμμα διέπονται από τις διατάξεις για τα **δημόσια νηπιαγωγεία**. Η εκπαιδευτική λειτουργία των ανωτέρω τμημάτων εποπτεύεται από το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα λειτουργίας και εποπτείας των τμημάτων αυτών. .».

Τέλος, κατ' εξουσιοδότηση της προαναφερόμενης διάταξης (άρθρ. 32 Ν.3577/2007) εκδόθηκε η υπ' αριθμ. Φ 12/1051/81685/Γ1/20-7-2007 (Β' - 1420) απόφαση της Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, με την οποία καθορίστηκαν τα θέματα σχετικά με την οργάνωση και λειτουργία των τμημάτων των Νηπιαγωγείων εντός των Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών. Στην εν λόγω Απόφαση, μεταξύ άλλων, ορίζονται τα εξής: « . . . Οι Παιδικοί και Βρεφονηπιακοί Σταθμοί, οι οποίοι θα λειτουργήσουν τμήματα Νηπιαγωγείου κατά το σχολικό έτος 2007-2008, υποχρεούνται να ενημερώνουν εγγράφως για τη λειτουργία τους, το Διευθυντή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης ή τον Προϊστάμενο του Γραφείου Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, στην έδρα του οποίου βρίσκεται ο Παιδικός ή Βρεφονηπιακός Σταθμός, εντός του μηνός Σεπτεμβρίου. Στο παραπάνω έγγραφο, αναφέρεται το όνομα του/της Νηπιαγωγού που διδάσκει στο συγκεκριμένο τμήμα και επισυνάπτεται επικυρωμένος τίτλος σπουδών. . .

1. Στα τμήματα Νηπιαγωγείου εγγράφονται νήπια που έχουν φιλοξενηθεί σε αυτούς κατά το σχολικό έτος 2006-2007 και συμπληρώνουν την 31η Δεκεμβρίου του 2007, ηλικία πέντε ετών. . .

Θέματα σχετικά με τη φροντίδα και απασχόληση των Νηπιακών Τμημάτων, πριν την έναρξη και μετά τη λήξη του διδακτικού έτους, καθώς και πριν την έναρξη και μετά τη λήξη του διδακτικού ωραρίου και κατά τη διάρκεια των διακοπών ή αργιών, αφορούν στη λειτουργία των Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών και ρυθμίζονται από αυτούς».



II. Από την ερμηνεία των προαναφερόμενων διατάξεων προκύπτουν τ' ακόλουθα, σε σχέση με το ερώτημα που τίθεται:

A. Η ίδρυση και η λειτουργία των Βρεφονηπιακών και Παιδικών Σταθμών έχει κυρίως ως σκοπό την υγιεινή και ασφαλή παραμονή των βρεφών και νηπίων, με μέριμνα για την ομαλή ψυχοσυναισθηματική και υγιεινή ανάπτυξη τούτων, μέσα από την επικοινωνιακή απασχόληση, την διαπαιδαγώγηση, το παιχνίδι, την ψυχαγωγία και την ανάπαυση. Αντίθετα η ίδρυση και η λειτουργία των νηπιαγωγείων έχει ως πρωταρχικό σκοπό να προετοιμάσει τα νήπια από πλευράς σωματικής, συναισθηματικής, νοητικής και κοινωνικής, έτσι ώστε αυτά να ενταχθούν, χωρίς ιδιαίτερα προβλήματα, στην πρωτοβάθμια εκπαίδευση. Δηλαδή η νομοθεσία, που διέπει τους Κρατικούς και Βρεφονηπιακούς Σταθμούς, έχει τον χαρακτήρα νομοθεσίας, που αφορά, κατ' αρχάς, στην κοινωνική προστασία, ενώ εκείνη των Νηπιαγωγείων αφορά κυρίως στην εκπαίδευση (Σ.τ.Ε. 3176/2004). Υπό το πρίσμα αυτό και η διεύθυνση των Βρεφονηπιακών και Παιδικών Σταθμών, η στελέχωσή τους με το απαραίτητο προσωπικό και κάθε θέμα σχετικό με τη λειτουργία τους, ανήκει στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, ενώ αντίθετα για τα ίδια θέματα, όσον αφορά τα Νηπιαγωγεία, αρμόδιο είναι το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Υπ. Υγείας

Υπ. Παιδείας

Η φοίτηση στα νηπιαγωγεία μέχρι την ψήφιση της άνω διάταξης του άρθρου 73 του ν.3518/2006 (Α'-272) δεν ήταν υποχρεωτική. Προς τούτο και εφαρμόζετο μέχρι τότε η διάταξη της περιπτ. β' του άρθρου 1 παρ. 2 της υπ' αριθμ. Π23/οικ. 2008 Υπουργικής απόφασης, σύμφωνα με την οποία: «Τα παιδιά από 2,5 χρονών μέχρι την ηλικία της εγγραφής τους στο Δημοτικό Σχολείο φιλοξενούνται στον Παιδικό Σταθμό». Με την διάταξη όμως του άρθρου 73 του νόμου 3577/2007 ορίστηκε ότι: 1) «η φοίτηση στα νηπιαγωγεία είναι διετής και εγγράφονται σ' αυτά νήπια που συμπληρώνουν την 31η Δεκεμβρίου του έτους εγγραφής ηλικία τεσσάρων (4) ετών και 2) ότι «η φοίτηση όσων την 31η Δεκεμβρίου του έτους εγγραφής συμπληρώνουν ηλικία πέντε (5) ετών είναι υποχρεωτική». Δηλαδή με την παραπάνω διάταξη για πρώτη φορά ορίστηκε η υποχρεωτική φοίτηση στο Νηπιαγωγείο, ενώ μέχρι τότε τα παιδιά μπορούσαν μέχρι την εγγραφή τους στο Δημοτικό Σχολείο να φιλοξενούνται σε Παιδικούς Σταθμούς.



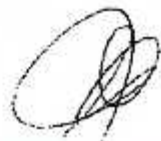
II. Από την ερμηνεία των προαναφερόμενων διατάξεων προκύπτουν τ' ακόλουθα, σε σχέση με το ερώτημα που τίθεται:

A. Η ίδρυση και η λειτουργία των Βρεφονηπιακών και Παιδικών Σταθμών έχει κυρίως ως σκοπό την υγιεινή και ασφαλή παραμονή των βρεφών και νηπίων, με μέριμνα για την ομαλή ψυχοσυναισθηματική και υγιεινή ανάπτυξη τούτων, μέσα από την επικοινωνιακή απασχόληση, την διαπαιδαγώγηση, το παιχνίδι, την ψυχαγωγία και την ανάπαυση. Αντίθετα η ίδρυση και η λειτουργία των νηπιαγωγείων έχει ως πρωταρχικό σκοπό να προετοιμάσει τα νήπια από πλευράς σωματικής, συναισθηματικής, νοητικής και κοινωνικής, έτσι ώστε αυτά να ενταχθούν, χωρίς ιδιαίτερα προβλήματα, στην πρωτοβάθμια εκπαίδευση. Δηλαδή η νομοθεσία, που διέπει τους Κρατικούς και Βρεφονηπιακούς Σταθμούς, έχει τον χαρακτήρα νομοθεσίας, που αφορά, κατ' αρχάς, στην κοινωνική προστασία, ενώ εκείνη των Νηπιαγωγείων αφορά κυρίως στην εκπαίδευση (Σ.τ.Ε. 3176/2004). Υπό το πρίσμα αυτό και η διεύθυνση των Βρεφονηπιακών και Παιδικών Σταθμών, η στελέχωσή τους με το απαραίτητο προσωπικό και κάθε θέμα σχετικό με τη λειτουργία τους, ανήκει στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, ενώ αντίθετα για τα ίδια θέματα, όσον αφορά τα Νηπιαγωγεία, αρμόδιο είναι το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Υπ. Υγείας

Υπ. Παιδείας

Η φοίτηση στα νηπιαγωγεία μέχρι την ιψήφηση της άνω διάταξης του άρθρου 73 του ν.3518/2006 (Α'-272) δεν ήταν υποχρεωτική. Προς τούτο και εφαρμόζετο μέχρι τότε η διάταξη της περιπτ. β' του άρθρου 1 παρ. 2 της υπ' αριθμ. Π23/οικ. 2008 Υπουργικής απόφασης, σύμφωνα με την οποία: «Τα παιδιά από 2,5 χρονών μέχρι την ηλικία της εγγραφής τους στο Δημοτικό Σχολείο φιλοξενούνται στον Παιδικό Σταθμό». Με την διάταξη όμως του άρθρου 73 του νόμου 3577/2007 ορίστηκε ότι: 1) «η φοίτηση στα νηπιαγωγεία είναι διετής και εγγράφονται σ' αυτά νήπια που συμπληρώνουν την 31η Δεκεμβρίου του έτους εγγραφής ηλικία τεσσάρων (4) ετών και 2) ότι «η φοίτηση όσων την 31η Δεκεμβρίου του έτους εγγραφής συμπληρώνουν ηλικία πέντε (5) ετών είναι υποχρεωτική». Δηλαδή με την παραπάνω διάταξη για πρώτη φορά ορίστηκε η υποχρεωτική φοίτηση στο Νηπιαγωγείο, ενώ μέχρι τότε τα παιδιά μπορούσαν μέχρι την εγγραφή τους στο Δημοτικό Σχολείο να φιλοξενούνται σε Παιδικούς Σταθμούς.



Περαιτέρω, εν όψει της άνω διάταξης και προς αποφυγή κυρίως αιφνιδιασμού των γονέων των νηπίων και των λοιπών φορέων, που θίγονται εξ αυτής, για πρώτη φορά, ο νομοθέτης με την θέσπιση της διάταξης του άρθρου 32 του ν.3577/2007 όρισε ότι: «Το σχολικό έτος 2007-2008 δύνανται να λειτουργήσουν τμήματα νηπιαγωγείων εντός των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών που έχουν συσταθεί και λειτουργούν νόμιμα, με σκοπό να φοιτήσουν σ' αυτά νήπια που έχουν φιλοξενηθεί σ' αυτούς κατά το σχολικό έτος 2006-2007 και συμπληρώνουν την 31η Δεκεμβρίου του έτους 2007 ηλικία πέντε ετών» . . . και ότι: «τα θέματα σχετικά με την έναρξη και λήξη σχολικού και διδακτικού έτους, τις διακοπές κ.λ.π. διέπονται από τις διατάξεις για τα δημόσια νηπιαγωγεία». Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση της άνω διάταξης: «μ' αυτήν ρυθμίζονται θέματα που προκύπτουν από την εφαρμογή των διατάξεων: α) του ν.2345/1995 (ΦΕΚ 213-Α') που έδωσε τη δυνατότητα σε σωματεία, οργανισμούς, ιδρύματα, νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, ενώσεις προσώπων και γενικά σε φορείς που δεν υπάγονται στον δημόσιο τομέα, να παρέχουν οργανωμένες κοινωνικές υπηρεσίες, που έχουν σχέση με την προστασία του παιδιού, β) της σχετικής υπουργικής απόφασης Π2β/οικ. 2808/1997 (ΦΕΚ 645 - Β'), που εξειδικεύει τις προϋποθέσεις άσκησης της ανωτέρω δυνατότητας και γ) του άρθρ. 73 του ν. 3518/2006 (ΦΕΚ 272 - Α') που καθιέρωσε την υποχρεωτική φοίτηση στην προσχολική αγωγή των νηπίων που συμπληρώνουν την 31^η Δεκεμβρίου του έτους εγγραφής ηλικία πέντε ετών. Στόχος της διατάξεως είναι να μην υπάρξει αιφνιδιασμός, τόσο των οικογενειών των οποίων τα νήπια έχουν εγγραφεί και φιλοξενούνται στους ανωτέρω σταθμούς, όσο και των φορέων παροχής αυτών των Υπηρεσιών, ώστε όλοι να έχουν την άνεση χρόνου να προσαρμοσθούν στα νέα δεδομένα». Δηλαδή με την άνω διάταξη επιτράπη η συστέγασση ιδιωτικών Νηπιαγωγείων σε ήδη λειτουργούντες Ιδιωτικούς Παιδικούς και Βρεφονηπιακούς σταθμούς και μόνο για ένα σχολικό έτος, ήτοι για το τρέχον σχολικό έτος 2007 - 2008, προκειμένου μετά την υποχρεωτική διετή φοίτηση, που ορίστηκε για την προσχολική αγωγή με το άρθρ. 73 του ν. 3518/2006, να μην αιφνιδιασθούν τόσο οι φορείς, όσο και οι γονείς των νηπίων.

Εξ ετέρου στην άνω υπ' αριθμ. Φ.12/1051/81685/Γ1/2007 Απόφαση του ΥΠΕΠΘ, (που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της ίδιας διάταξης του

άρθρου 32 του ν. 3577/2007), ορίστηκε μεταξύ άλλων ότι: «οι παιδικοί και Βρεφονηπιακοί Σταθμοί, οι οποίοι θα λειτουργήσουν τμήματα Νηπιαγωγείου κατά το σχολικό έτος 2007-2008 υποχρεούνται να ενημερώνουν εγγράφως για τη λειτουργία τους, το Διευθυντή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης ή τον *Προϊστάμενο του Γραφείου Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης*, στην έδρα του οποίου βρίσκεται ο Παιδικός ή Βρεφονηπιακός Σταθμός, εντός του μηνός Σεπτεμβρίου».

Από τα προαναφερθέντα συνάγεται ότι ο νομοθέτης θέλησε με τις άνω διατάξεις να δώσει την δυνατότητα στους ιδιωτικούς παιδικούς Σταθμούς να λειτουργήσουν, ειδικά για το τρέχον σχολικό έτος 2007-2008, τμήματα Νηπιαγωγείων, παρακάμπτοντας κατ' εξαίρεση την διαδικασία ίδρυσης Νηπιαγωγείου, που απαιτεί ο νόμος, ήτοι την έκδοση Άδειας ίδρυσης και Άδειας Λειτουργίας (παραγρ. 3 άρθρ. 1 της υπ' αριθμ. Π2β/οικ./2808/31-7-1997 Υπ. Απ.), όπως επίσης και τις λοιπές προϋποθέσεις του νόμου σχετικά με τον διαχωρισμό των κοινόχρηστων και αύλειων χώρων και τα λοιπά κριτήρια για την καταλληλότητα του διδακτηρίου, και επιβάλλοντας ως προϋπόθεση και μόνο την απλή έγγραφη ενημέρωση του αρμόδιου κατά τόπο Διευθυντή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης ή Προϊστάμενο του Γραφείου Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης. Ο σκοπός του νομοθέτη, εν προκειμένω, (όπως αναφέρεται και στην αιτιολογική έκθεση), είναι προφανής και συνίσταται στο ότι θέλησε με τις διατάξεις αυτές να διευκολύνει, αφενός τους γονείς των παιδιών, που φιλοξενούντο ήδη στους Παιδικούς Σταθμούς, στο να σπεύσουν να γράψουν τα παιδιά τους σε Νηπιαγωγεία, με κίνδυνο να μη προλάβουν, (καθόσον, εκτός των άλλων ως γνωστόν, οι εγγραφές γίνονται κατά το τέλος του εκάστοτε προηγούμενου διδακτικού έτους), αλλά και να προστατεύσει τους ιδιοκτήτες των ιδιωτικών παιδικών σταθμών να μην υποστούν μεγάλη και απρόβλεπτη διαρροή των νηπίων που ήδη φιλοξενούσαν. Η άποψη αυτή υπαγορεύεται και από το γεγονός ότι ρητά επιτρέπεται από το νόμο η λειτουργία νηπιαγωγείων μέσα σε παιδικά κέντρα (βλ. άρθρο 3 παρ. 1 του ν. 1566/1985). Εξυπακούεται ότι η δυνατότητα αυτή ισχύει μόνο για το τρέχον σχολικό έτος 2007-2008, και ότι για το επόμενο σχολικό έτος 2008-2009 και εφεξής οι ιδιοκτήτες των Ιδιωτικών Παιδικών Σταθμών θα πρέπει για την τυχόν ίδρυση Νηπιαγωγείου να ακολουθήσουν την νόμιμη διαδικασία, τόσο όσον αφορά την έκδοση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας τούτου, όσο και όσον

αφορά τις λοιπές προϋποθέσεις που ορίζει ο νόμος για την συστέγαση ιδιωτικών σχολείων, (χωριστοί αύλειοι και κοινόχρηστοι χώροι κλπ.) και τα κριτήρια καταλληλότητας σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 12 του ν. 682/77, ως και την υπ' αριθμ. 77053/Δ5/25-8-2006 (Β' - 1149) Υπουργική Απόφαση (περί των κριτηρίων καταλληλότητας Ιδιωτικών Εκπαιδευτηρίων).

Με δεδομένα τ' ανωτέρω, όσον αφορά το δεύτερο σκέλος του ερωτήματος, η ομόφωνη γνώμη του Τμήματος είναι ότι είναι δυνατή η συστέγαση ιδιωτικού παιδικού σταθμού και βρεφονηπιακού σταθμού και ιδιωτικού νηπιαγωγείου του ίδιου ιδιοκτήτη, από την έναρξη του επόμενου σχολικού έτους 2008-2009 και εφεξής, υπό την προϋπόθεση όμως ότι για την ίδρυσή τους θα τηρηθούν οι νόμιμες προϋποθέσεις, τόσο για την έκδοση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας τούτων, όσο και όσον αφορά τις προϋποθέσεις συστέγασης τούτων (χωριστοί αύλειοι και κοινόχρηστοι χώροι κλπ.) και τα λοιπά κριτήρια καταλληλότητας που αναφέρονται στην ίδρυση ιδιωτικών εκπαιδευτηρίων.

Β. Περαιτέρω, όσον αφορά την δυνατότητα συστέγασης ιδιωτικού νηπιαγωγείου και δημοτικού σχολείου του ίδιου ιδιοκτήτη, στις προαναφερόμενες διατάξεις των άρθρων 1, 3, 5 και 12 του ν.682/77 ορίζεται αφενός ότι η ιδιωτική εκπαίδευση έχει τις ίδιες βαθμίδες και τύπους με εκείνους της δημόσιας εκπαίδευσης, και αφετέρου ότι επιτρέπεται η συστέγαση σχολείων δημοτικής και μέσης εκπαίδευσης, υπό τον όρο ότι διατίθενται χωριστοί αύλειοι και κοινόχρηστοι χώροι για κάθε σχολείο (άρθρο 12 παρ. 2).

Συνακόλουθα, τόσο από την αναλογική εφαρμογή των άνω διατάξεων, όσο και από το γεγονός ότι από καμία διάταξη νόμου δεν προκύπτει το αντίθετο, συνάγεται ότι επιτρέπεται η συστέγαση ιδιωτικού νηπιαγωγείου και δημοτικού σχολείου του ίδιου ιδιοκτήτη, υπό την προϋπόθεση όμως ότι θα τηρηθούν οι προϋποθέσεις του άρθρου 12 παράγραφοι 1, 2 και 3 του ν. 682/1977, ήτοι ενιαίο διδακτήριο για κάθε ένα σχολείο, χωριστοί αύλειοι και κοινόχρηστοι χώροι για το καθένα απ' αυτά.

Σύμφωνα με τα παραπάνω, η ομόφωνη γνώμη του Τμήματος όσον αφορά το πρώτο σκέλος του ερωτήματος, είναι ότι είναι σύννομη η συστέγαση ιδιωτικών νηπιαγωγείων και δημοτικών σχολείων του ίδιου ιδιοκτήτη.-

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ


Αθήνα 08-05-2008

Ο Προεδρεύων του Τμήματος


ΘΕΟΔΩΡΟΣ Α. ΘΕΟΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια


ΕΛΕΝΗ ΠΑΣΑΜΙΧΑΛΗ

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Γίνεται δεκτό
Μαρούσι 12 Ιουνίου 2008
Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΥΡΥΠΙΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ